



Besluit

>>>> Duurzame samenwerking in de strafrechtketen >>>>

Besluit Stuurgroep VPS betreffende de beëindiging van het programma Versterking Prestaties Strafrechtketen en voortzetting van duurzame samenwerking in de strafrechtketen

De Stuurgroep Versterking Prestaties Strafrechtketen,

Overwegende dat:

- de strafrechtketen in enge zin bestaat uit de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie en de Rechtspraak en dat daarop onlosmakelijk de executieketen en de adviserende organisaties - de reclasseringsorganisaties, Slachtofferhulp Nederland, het CJIB/AICE, de DJI, het NIFP, het NFI, de RvdK en de RvRb - aansluiten (tezamen de strafrechtketen in brede zin);
- de strafrechtketen onderdeel is van een breder maatschappelijk netwerk;
- samenwerking tussen de ketenorganisaties - met respect voor ieders (wettelijke) positie en rol - een noodzakelijke voorwaarde is voor een behoorlijke strafrechtpleging die ten volle bijdraagt aan een veilige en rechtvaardige samenleving, voldoet aan alle eisen die een democratische rechtstaat daaraan stelt en die het vertrouwen van de burger heeft;
- daartoe bij de afstemming van de ketensamenwerking lokaal en landelijk - waar wenselijk en mogelijk - ook de balie betrokken wordt;
- de samenwerking gericht is op het onderhouden en versterken van de prestaties van de strafrechtketen - in het bijzonder de kwaliteit van de in-, door- en uitstroom van zaken - met het doel te komen tot voor de burger en samenleving passende, tijdige en zorgvuldige (strafrechtelijke) interventies;
- de rechtspleging zichtbaar en voelbaar voor de burger en de samenleving effect krijgt in de 'operationele keten' - lokaal, in de tien/elf regio's, op ressortniveau en in het werk van de landelijke gespecialiseerde eenheden - en die operationele keten dan ook de plaats is waar de samenwerking primair vorm krijgt;
- de operationele keten zich in de samenwerking gesteund moet weten door de ketenorganisaties op landelijk niveau die daartoe eveneens zichtbaar moeten samenwerken;
- op hun beurt de landelijke ketenorganisaties zich in het scheppen van voorwaarden voor de samenwerking gesteund moeten weten door de Minister van VenJ, die er immers voor verantwoordelijk is dat de strafrechtketen goed kan functioneren, bijvoorbeeld door een goed beheer van politie en OM, een goede bekostiging van de organisaties en goede regelgeving, en een eigen verantwoordelijkheid heeft voor het strafrechtelijke beleid en de tenuitvoerlegging van straffen;
- de minister in staat moet zijn over het functioneren van de strafrechtketen verantwoording af te leggen aan het parlement;
- het tussen de ketenorganisaties (en het departement) opgebouwde vertrouwen het fundament is van een goede ketensamenwerking en dat dit fundament een continue investering vraagt in het leren over, van en met elkaar, in goede open onderlinge communicatie ook over het eigen functioneren, in het optreden als betrouwbaar - waar mogelijk - hulpvaardig partner en in aanspreekbaarheid;
- goede ketenprestaties gedragen worden door een goede logistieke samenwerking, het IT-gebied daarbij inbegrepen;
- voor een effectieve samenwerking inzicht in de ketenprestaties noodzakelijk is, gebaseerd op een adequate, transparante en door alle partijen gedeelde informatievoorziening;

constaterende dat:

- de afgelopen jaren met niet geringe inspanningen door de samenwerkende ketenpartners, lokaal en landelijk, vele betekenisvolle verbeteracties zijn ingezet die bijdragen of voorwaarden scheppend (zullen) zijn voor een adequate rechtspleging;

- daarmee samenhangend het onderlinge vertrouwen is gegroeid en breed de behoefte wordt gevoeld in het belang van die adequate rechtspleging de intensieve samenwerking duurzaam voort te zetten;
- het inzicht in en de transparantie over de ketenprestaties dankzij gezamenlijke inspanningen van alle partijen in die jaren aanmerkelijk is verbeterd;
- de ketenorganisaties en het departement gezamenlijk - elk op basis van eigen verantwoordelijkheid en met respect voor de verschillende posities - de besturing en facilitering van samenwerking in de strafrechtketen hebben ingevuld in het kader van het programma Versterking Prestaties Strafrechtketen (VPS);
- het zelfstandig, buiten de departementale lijn gepositioneerde, programma VPS in een laatste fase terecht is gekomen en het eindigen van het programma de vraag oproept hoe de verduurzaming van de keten-samenwerking en de verbetering en bestendiging van ketenprestaties worden voortgezet;

besluit dat:

1. de opgebouwde samenwerking tussen de ketenorganisaties bestendigd wordt en een duurzaam karakter krijgt;
2. de samenwerking verbonden wordt aan een of meer concrete op de operationele keten betrekking hebbende, richtinggevende en samenlevingsgerichte ketendoelstellingen;
3. gezamenlijke instrumenten en activiteiten worden ontwikkeld die het fundament van de ketensamenwerking - het wederzijdse vertrouwen - helpen bestendigen en vergroten;
4. op het niveau van de operationele strafrechtketen permanente samenwerkingsstructuren en afstemmingsmechanismen worden ingericht door de ketenorganisaties;
5. de ketenorganisaties landelijk in gezamenlijkheid voorwaardenscheppende maatregelen treffen en die effectieve en efficiënte samenwerking in de operationele keten mogelijk maken;
6. het departement en ketenorganisaties elkaar treffen in een permanent Bestuurlijk Strafrechtketenberaad, dat (politiek)bestuurlijke voorwaarden voor de ketensamenwerking creëert, waar afspraken tussen de minister en de ketenorganisaties over de samenwerking en de prestaties worden gemaakt en hij ten behoeve van zijn verantwoordingsplicht, beheersmatige- en bekostigingsverantwoordelijkheden en faciliterende (w.o. regelgevende) taak wordt geadviseerd;
7. een door de minister daartoe aangewezen niet gebonden voorzitter het Bestuurlijk Strafrechtketenberaad voorziet, en dat als lid zitting hebben: de Voorzitter van de Rvdr, de Voorzitter van het College van PG's, de Korpschef NP, de DGPol, de DGSenB, DGRR en de DWJZ; waarbij de DGRR vanuit zijn departementale coördinerende verantwoordelijkheid in overleg met de leden van het Bestuurlijk Strafrechtketenberaad een directeur ten dienste stelt van het beraad, alsmede een secretariaat, deels bestaande uit, door die directeur geselecteerde, gedetacheerde medewerkers van de ketenpartners in enge zin - NP, OM en Rechtspraak;
 - a. dit secretariaat als een van de eerste taken op zich zal nemen het maken van een inventarisatie van alle lopende initiatieven tot afstemming en samenwerking binnen de keten en een voorstel zal doen voor een integrale agenda voor de keten;
 - b. de drie ketenpartners samen met de executieketen en in afstemming met de overige ketenorganisaties de komende periode gezamenlijk een proces inrichten met de daarbij behorende taken en verantwoordelijkheden om tot een effectieve coördinatie op de keteninformatisering te komen;
8. de in de afgelopen jaren gezamenlijk, ten dienste van de ketenorganisaties en het departement, opgebouwde Strafrechtketenmonitor - inbegrepen de Early Warning Groep (EWG) en Beleidsadvies Groep (BAG) - de bestuurlijke informatievoorziening over de ketenprestaties aan het Strafrechtketenberaad levert en daartoe in gezamenlijkheid wordt beheerd, ontwikkeld en van nadere afspraken over het informatiegebruik wordt voorzien;

9. ten behoeve van de bestuurlijke informatievoorziening aan het Bestuurlijk Strafrechtketenberaad een met de ketendoelstelling(en) samenhangend, beperkt aantal ketenprestatie-indicatoren wordt ontwikkeld, welke indicatoren een goede weerspiegeling vormen van de noodzakelijke balans tussen kwalitatieve en kwantitatieve elementen en van welke indicatoren het nut door de professionals die in de keten werkzaam zijn wordt herkend;
10. de stuurgroep de Minister van VenJ zal adviseren de stuurgroep VPS per 1 maart 2016 op te heffen, onder gelijktijdige instelling van het Bestuurlijk Strafrechtketenberaad;
11. dit besluit wordt uitgewerkt in een gezamenlijk uitvoeringsagenda, vast te stellen door de stuurgroep in december 2015 en uit te voeren in de eerste helft van 2016, waarbij de nieuwe structurele samenwerkingsstructuur - landelijk gefaciliteerd - vanuit de behoeftes van de operationele keten wordt opgebouwd;
12. in het eerste kwartaal van 2016 onder leiding van het Strafrechtketenberaad de borging van de resterende activiteiten onder de paraplu van het programma VPS plaatsvindt.

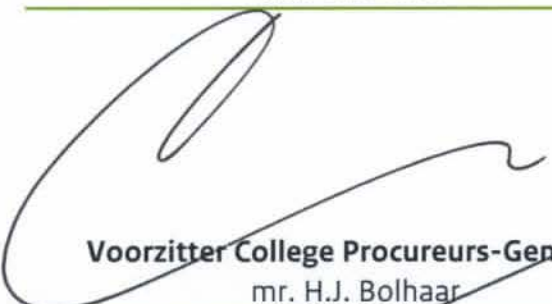
Aldus ondertekend te Den Haag op 26 oktober 2015



Directeur-Generaal
Rechtspleging en Rechtshandhaving
mr. G.N. Roes



plv. Korpschef Nationale Politie
R.G.C. Bik



Voorzitter College Procureurs-Generaal
mr. H.J. Bolhaar




Voorzitter Raad voor de rechtspraak
mr. F.C. Bakker




Directeur-Generaal
Straffen en Beschermen
drs. M.C.A. Blom



Directeur-Generaal Politie
mr. A.P. Gaastra



Programmadirecteur
Versterking Prestaties Strafrechtketen
drs. E.A.I.M. Vriends



Directeur
Wetgeving en Juridische Zaken
mr. drs. A.G. van Dijk